

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики за 2022 год, при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Минусинский район Красноярского края

1. Общие положения

1.1. Настоящий доклад подготовлен в целях профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Минусинский район Красноярского края (далее – муниципальный контроль).

1.2. Муниципальный контроль, осуществляется Отделом земельно-имущественных отношений и градостроительства администрации Минусинского района (далее – орган муниципального контроля).

Должностными лицами органа муниципального контроля, уполномоченными осуществлять муниципальный контроль от имени администрации Минусинского района, являются:

1) руководитель Отдела земельно-имущественных отношений и градостроительства администрации Минусинского района;

2) специалисты Отдела земельно-имущественных отношений и градостроительства администрации Минусинского района – инспекторы по муниципальному контролю (далее - Инспекторы).

Должностным лицом органа муниципального контроля, уполномоченным на принятие решения о проведении контрольных мероприятий, является руководитель Отдела земельно-имущественных отношений и градостроительства отношений администрации Минусинского района.

1.3. Предметом муниципального контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – контролируемые лица) обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

Объектами муниципального контроля являются:

1) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц на объектах земельных отношений (земли, земельные участки; части земельных участков), в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

2) результаты деятельности контролируемых лиц на объектах земельных отношений (земли, земельные участки; части земельных участков), в том числе работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

3) объекты земельных отношений (земли, земельные участки; части земельных участков), которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования.

1.4. В 2022 году муниципальный контроль осуществлялся в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – ЗК РФ, Федеральный закон № 248-ФЗ, Постановление № 336).

1.5. В соответствии со статьей 8 Федерального закона № 248-ФЗ при осуществлении муниципального контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Одним из видов профилактических мероприятий, согласно статье 45 Федерального закона № 248-ФЗ, является обобщение правоприменительной практики.

Согласно статье 47 Федерального закона № 248-ФЗ по итогам обобщения правоприменительной практики органом муниципального контроля ежегодно готовится проект доклада, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального контроля.

Во исполнение требований статьи 47 Федерального закона № 248-ФЗ и в соответствии с Положением о муниципальном земельном контроле в границах муниципального образования Минусинский район, утвержденного Решением Минусинского районного Совета депутатов Красноярского края от 08.11.2021 № 106-рс (далее - Положение), органом муниципального контроля проведен анализ и обобщение правоприменительной практики при осуществлении муниципального контроля.

1.6. В целях осуществления муниципального контроля, орган муниципального контроля в 2022 году проводил следующие мероприятия:

- объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

- выездные обследования без взаимодействия с контролируемым лицом;

- наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- консультирование;
- информирование

1.7. В соответствии с п. 5.1 ст. 98 Федерального закона 248-ФЗ, постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года», предоставление проекта ежегодного плана на согласование в органы прокуратуры осуществляется посредством его размещения в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий до 1 октября года, предшествующего году реализации ежегодного плана, формирование которого может осуществляться со дня утверждения Положения и виде контроля.

Однако, Положение о муниципальном земельном контроле в границах муниципального образования Минусинский район до 01.10.2021 утверждено не было.

Вследствие чего, плановые контрольные мероприятия в период с 01.01.2022 по 31.12.2022 не проводились.

2. Проведенные мероприятия и их результаты

2.1. В целях профилактики нарушений земельного законодательства Российской Федерации органом муниципального контроля выдаются предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации, требований, установленных муниципальными правовыми актами.

В предостережениях было указано, какие действия (бездействия) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации, требований, установленных муниципальными правовыми актами и какие меры необходимо предпринять для устранения нарушения земельного законодательства Российской Федерации.

Органом муниципального контроля в 2022 году было объявлено предостережений 65 о недопустимости нарушения обязательных требований.

2.2. Выездные обследования без взаимодействия с контролируемыми лицами.

В 2022 году органом муниципального контроля было проведено 68 выездных обследований без взаимодействия с контролируемыми лицами и наблюдений за соблюдением обязательных требований - 17.

2.3. В целях профилактики нарушений обязательных требований органом муниципального контроля на официальном сайте Администрации Минусинского района Красноярского края в разделе «Управление муниципальным имуществом», подразделе «Муниципальный земельный контроль», размещена следующая информация:

- нормативные правовые акты по организации муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Минусинский район Красноярского края;

- тексты нормативных правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по муниципальному земельному контролю;

- перечень обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по муниципальному земельному контролю;

- информация о результатах проведения муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Минусинский район Красноярского края за предыдущие годы;

- информация о недопущении нарушений требований земельного законодательства (профилактика нарушений в сфере земельного законодательства).

2.4. В целях проведения разъяснительной работы по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации должностными лицами органа муниципального контроля проведено 4 консультации контролируемых лиц. Инспекторами органа муниципального контроля были даны разъяснения на заданные вопросы в четкой и простой для понимания заявителей форме. Подавляющее большинство заявителей интересовал вопрос приведения фактического использования земельных участков в соответствие с правоустанавливающими документами.

3. Выявленные нарушения в рамках осуществления муниципального земельного контроля

3.1. Наиболее часто выявляемыми нарушениями земельного законодательства Российской Федерации при осуществлении муниципального контроля стали нарушения статьи 42 ЗК РФ, в части использования земельных участков не по целевому назначению и неиспользовании земельных участков в соответствии с видом разрешенного использования.

В целях недопущения нарушения земельного законодательства Российской Федерации, выражающегося в использовании земельных

участков не по целевому назначению, землепользователям необходимо использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту.

Так же было выявлено нарушение земельного законодательства Российской Федерации, предусмотренное статьями 25, 26 ЗК РФ, выразившееся в самовольном занятии земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок.

Пример самовольного занятия земельного участка: в соответствии с правоустанавливающими и правоудостоверяющими документами землепользователь использует земельный участок площадью 888 кв. метра, границы земельного участка установлены в соответствии с действующим земельным законодательством Российской Федерации (проводилось межевание земельного участка), а фактически используется земельный участок площадью 3 366 кв. метров, следовательно, землепользователь использует часть земельного участка площадью 2 478 кв. метров, без предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на данную часть земельного участка.

Используя по факту земельный участок большей площадью, землепользователь избегает дополнительного начисления земельного налога, арендных платежей за пользование землей, а также затрат на приобретение земельного участка в собственность, аренду.

В целях недопущения нарушения земельного законодательства Российской Федерации, выражающегося в самовольном занятии части земельного участка, землепользователям, землевладельцам, арендаторам рекомендуется использовать земельный участок в границах, установленных в соответствии с действующим земельным законодательством Российской Федерации.

Землепользователю, землевладельцу, арендатору необходимо установить, что фактические границы земельного участка соответствуют границам земельного участка, установленным в соответствии действующим законодательством Российской Федерации, указанным в правоустанавливающих и правоудостоверяющих документах.

Информацию об установленных границах земельного участка можно получить из межевого плана и при помощи online сервиса Росреестра «Публичная кадастровая карта» на сайте pkk.rosreestr.ru.

В случае если границы не установлены в соответствии с требованиями действующего земельного законодательства Российской Федерации, то землепользователю, землевладельцу, арендатору необходимо провести кадастровые работы по уточнению границ земельного участка.

Уточнение границ поможет исправить возможные ошибки, в том числе сведения о фактически используемой площади. Фактическая площадь земельного участка может отличаться от той, что указана в правоустанавливающих и правоудостоверяющих документах. Кроме того, ошибочные сведения о площади участка могут стать причиной неверного определения его кадастровой стоимости и, как следствие, неверного определения размера земельного налога, арендной платы.

4. Анализ и эффективность осуществления муниципального земельного контроля

4.1. В 2022 году органом муниципального контроля были достигнуты показатели эффективности, указанные в программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год по муниципальному контролю на территории муниципального образования Минусинский район Красноярского края. Достижение показателей эффективности приведено в таблице № 1.

Таблица № 1

№ п/п	Наименование мероприятия	Достигнуто
1.	Подготовка Доклада об осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Минусинский район Красноярского края об эффективности такого контроля в 2021 году	не позднее 15 марта 2022 года
2.	Разработка Положения муниципального земельного контроля в соответствии с ФЗ от 31.07.2020 года № 248-ФЗ	II полугодие 2021 года
3.	Подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие (в случае изменения обязательных требований)	в течение 2022 года (по мере необходимости)
4.	Проведение профилактических мероприятий с	

	подконтрольными субъектами по разъяснению обязательных требований, в том числе:	
4.1	- информирование (консультирование) по телефону	в часы работы отдела
4.2.	- информирование (консультирование) в ходе рабочих выездов	при поступлении обращений о необходимости проведения рабочих выездов
6.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований по итогам проведения контрольных мероприятий в соответствии с нормами Федерального Закона от 31.07.2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	в течение 2022 года (по мере необходимости при наличии сведений о нарушениях либо признаках обязательных требований)
7.	Проведение мониторинга выполнения мероприятий Программы профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Минусинский район Красноярского края	декабрь 2022 года
8.	Размещение на официальном сайте Администрации Минусинского района Красноярского края в информационно-коммуникационной сети Интернет Программы профилактики на 2023 год	не позднее 1 октября 2022 г. (проект Программы для общественного обсуждения); в течение 5 дней со дня утверждения (утвержденной Программы)

4.2. Результаты осуществления муниципального контроля на территории муниципального образования Минусинский район Красноярского края за 2022 год в сравнении с 2021 годом приведены в таблице № 2.

Таблица № 2

Период (год)	Инспекторский состав, фактически осуществляющий муниципальный контроль, чел.	Количество проверок (контрольных мероприятий), проведенных в рамках осуществления муниципального контроля, ед.	Количество выявленных правонарушений, ед.	Количество лиц, привлеченных к административной ответственности, ед.	Выдано предписаний, ед.	Общая сумма наложенных административных штрафов, тыс. руб.	Общая сумма взысканных административных штрафов, тыс. руб.	Количество устраненных нарушений, ед.
2021	2	53	45	2	41	10,0	5,0	13
2022	2	-	-	-	-	-	-	-

4.3 Показатели эффективности осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Минусинский район Красноярского края за 2022 год:

1) Причины отклонения от предыдущего 2021 года:

В соответствии с пунктом 2 статьи 60 Федерального закона № 248-ФЗ, Положением, при осуществлении муниципального земельного контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), являются приоритетными по отношению к проведению контрольных мероприятий, в связи, с чем в рамках муниципального земельного контроля в 2022 году проводились профилактические мероприятия (объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, консультирование, информирование).

Правительством Российской Федерации принято решение о введении моратория на проведение плановых и внеплановых контрольных мероприятий.

Постановлением № 336 установлено, что в 2022 году в рамках видов муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируются Федеральным законом № 248-ФЗ и Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ),

внеплановые контрольные мероприятия, внеплановые проверки проводятся исключительно по основаниям, указанным в пункте 3 Постановления № 336:

а) при условии согласования с органами прокуратуры:

- при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан;

- при непосредственной угрозе обороне страны и безопасности государства, по фактам причинения вреда обороне страны и безопасности государства;

- при непосредственной угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, по фактам возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера;

- при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований;

в случае необходимости проведения внеплановой выездной проверки в связи с истечением срока исполнения предписания о принятии мер, направленных на устранение нарушений, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера. Внеплановая выездная проверка проводится исключительно в случаях невозможности оценки исполнения предписания на основании документов, иной имеющейся в распоряжении контрольного органа информации;

б) без согласования с органами прокуратуры:

по поручению Президента Российской Федерации;

по поручению Председателя Правительства Российской Федерации, принятому после вступления в силу настоящего постановления;

по поручению Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, принятому после вступления в силу настоящего постановления и согласованному с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации - Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации;

по требованию прокурора в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

при представлении контролируемым лицом документов и (или) сведений об исполнении предписания или иного решения контрольного органа в целях получения или возобновления ранее приостановленного действия лицензии, аккредитации или иного документа, имеющего разрешительный характер;

внеплановые проверки, основания для проведения которых установлены пунктом 1.1 части 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ.

Плановые и внеплановые контрольные мероприятия не проводились.

Оснований для проведения внеплановых проверок контролируемых лиц в 2022 году не имелось.

5. Выводы и предложения по результатам осуществления муниципального земельного контроля

5.1. По результатам осуществления муниципального контроля на территории муниципального образования Минусинский район Красноярского края в 2022 году достигнуты показатели эффективности, указанные в программе профилактики на 2022 год.

1) В 2022 году органом муниципального контроля был принят новый муниципальный нормативный акт, а именно, утверждена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год в сфере муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Минусинский район Красноярского края (далее – программа профилактики на 2023 год).

В соответствии с программой профилактики на 2023 год органом муниципального контроля реализуются профилактические мероприятия, а именно:

2) - на официальном сайте Администрации Минусинского района Красноярского края в разделе «Управление муниципальным имуществом», подразделе «Муниципальный земельный контроль» размещаются (<http://www.amr24.ru/?mode=show&id=206>):

- нормативные правовые акты по организации муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Минусинский район Красноярского края;

- тексты нормативных правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по муниципальному земельному контролю;

- перечень обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по муниципальному земельному контролю;

- информация о результатах проведения муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Минусинский район Красноярского края за предыдущие годы;

- информация о недопущении нарушений требований земельного законодательства (профилактика нарушений в сфере земельного законодательства);

- ежегодный план проведения плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на следующий год.

3) выданы предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

В целях повышения эффективности осуществления муниципального контроля необходимо проведение практических, обучающих семинаров по вопросам осуществления контрольных функций, для правильного применения на практике положений действующего законодательства в области проведения муниципального земельного контроля.

Руководитель Отдела
земельно-имущественных отношений
и градостроительства администрации
Минусинского района

Е.В. Кравчук